ПРОЕКТ

Концепция регулирования правоотношений в сети Интернет

(2013)

1. Введение

Интернет стремительно вошел в нашу жизнь. В 2003 году месячная аудитория пользователей сети Интернет (граждане, пользующиеся Интернетом хотя бы раз в месяц) в Российской Федерации составляла 9,9 млн. человек или 9% взрослого населения России, а суточная (пользующиеся Интернетом хотя бы раз в сутки) – 3,2 млн. человек или 3% населения. Спустя всего 9 лет в 2012 году эти показатели составили, соответственно, 61,1 млн. человек или 52% населения для месячной аудитории и 46,8 млн. человек или 40% для суточной аудитории.

Начавшись в 1990 году с домена .SU российский Интернет сегодня это более 5 млн. доменных имен, зарегистрированных в трех доменных зонах верхнего уровня: .RU, .РФ и .SU.

Интернет-экономика в России по оценкам различных экспертов составляет от 0,5 до 2 % внутреннего валового продукта (ВВП),
а суммарно объем интернет-зависимых рынков в 2011 году превысил 2,52 трлн. рублей, что сравнимо с 4,62 % ВВП. При этом объем рынка электронных платежей составил 166,7 млрд. рублей, продажи электронного контента и игр – 8,24 млрд. рублей, интернет-торговли – 309,4 млрд. рублей.

Отношения, возникающие в сети Интернет, вовлекают в себя все большее число граждан, поскольку развитие интернет-технологий позволяет эффективно решать комплекс вопросов в рамках ограниченных ресурсов (времени, человеческой энергии, денег), повышает результативность действий, обеспечивая качество и контроль достижения необходимой цели.

Интернет-технологии упрощают доступ к информации, товарам
и услугам, создают новые формы общения людей, обеспечивают дистанционное управление различными ресурсами.

Интернет способствует взаимодействию граждан и государства, вовлекает пользователей в общественно значимые проекты, создаёт условия для реализации принципов прямой демократии.

Вместе с тем, с ростом числа пользователей и рынка интернет-услуг растет и число киберпреступлений. Ущерб от выявленных в 2012 году в России киберпреступлений оценивается более чем в 70 млн. рублей. При этом только за 9 месяцев этого года количество хищений денежных средств, совершенных с использованием компьютерных и телекоммуникационных технологий, выросло на 60 %.

2. Общая характеристика и предпосылки создания правовой платформы взаимоотношений субъектов сети Интернет в Российской Федерации

Действующее российское законодательство не включает в себя комплексных нормативных правовых актов, посвященных системному регулированию общественных отношений, возникающих в связи
с использованием сети Интернет.

В Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» были введены определения «сайт в сети Интернет», «сетевой адрес», «владелец сайта в сети Интернет», «провайдер хостинга» и другие. Однако вопрос относительно прав, обязанностей и ответственности субъектов права в сети Интернет в недостаточной степени регулируется действующим законодательством и остается открытым.

Для дальнейшего развития рынка электронных услуг, электронной торговли, электронных средств платежа, повышения доверия граждан к сервисам, работающим в сети, необходимо обеспечить защиту прав потребителя интернет-услуг, которая в настоящее время затруднена или не осуществляется.

Процессуальным законодательством не предусмотрена возможность использования сети Интернет для потребностей судопроизводства, не предусмотрена доказательственная сила электронных документов, подписываемых электронными подписями, как в случае, к примеру, с заключаемыми дистанционно с использованием сети Интернет соглашениями.

Правовое регулирование должно снизить темпы роста киберпреступности, сделать среду более безопасной, защитить права и свободы всех участников взаимодействия. Необходимы гармонизация правовой базы Российской Федерации с международными источниками права,

посвященными отношениям в сети Интернет, и законодательная синхронизация с зарубежными странами в области борьбы с киберпреступлениями.

При этом следует учитывать, что Интернет имеет характерные особенности, в том числе обусловленные его саморегулированием и сложившейся архитектурой, поэтому участие в подготовке предложений по регулированию сети Интернет должны принимать и органы власти, и бизнес-сообщество, и общественные организации, и граждане.

3. Цель и задачи правового регулирования использования сети Интернет в Российской Федерации

3.1. Целью правового регулирования является реализация конституционных прав граждан Российской Федерации при использовании сети Интернет, а также формирование и развитие экономической платформы для привлечения субъектов предпринимательской деятельности.

3.2. Основные задачи интернет-регулирования:

а) обеспечение прав и свобод граждан в сети Интернет;

б) преодоление информационного неравенства;

в) обеспечение на территории Российской Федерации условий для недискриминационного доступа к сети Интернет;

г) установление общих принципов использования сети Интернет в Российской Федерации;

д) расширение возможностей использования электронных коммуникаций, электронной торговли и иной коммерческой деятельности;

е) обеспечение правомерного использования персональных данных и информации, охраняемой законодательством Российской Федерации;

ж) снижение доли правонарушений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;

з) повышение качества услуг в сети Интернет;

и) гармонизация законодательства Российской Федерации с положениями международных правовых источников;

к) снижение административных барьеров и ограничений при взаимодействии государства и общества с использованием сети Интернет;

л) развитие российского рынка информационных технологий;

м) использование и развитие рынка государственных услуг и открытых данных в Интернете.

4. Основные направления, требующие нормативного регулирования

4.1. Основные термины и понятия сети, используемые в правоотношениях, возникающих в сети Интернет

Создание понятийного аппарата, необходимого для отражения специфики взаимодействия всех субъектов сети Интернет, установление правового статуса основных технологических, информационных и инфраструктурных элементов сети Интернет, в том числе информационных систем агрегации и обработки информации, объектов хранения и обмена файлами, сайтов, систем адресации, хостинга.

4.2. Круг участников сети Интернет, их права и ответственность

Определение круга участников взаимодействия в сети Интернет, объема их прав и обязанностей, территориальной юрисдикции Российской Федерации, позиции Российской Федерации в системе международных отношений в данной сфере.

4.3. Особенности электронных коммуникаций в сети Интернет

Определение порядка функционирования электронных коммуникаций в сети Интернет, использования электронной подписи в сети Интернете, взаимоотношений в сфере электронных услуг,

в т.ч. электронных платежей, электронной торговли, интернет-рекламы, облачных сервисов, поисковых сервисов, сервисов индексации и агрегации контента, социальных сетей, вопросов трансграничного взаимодействия в сети Интернет.

4.4. Использование сети Интернет для развития гражданского общества

Описание механизмов использования сети Интернет в целях обеспечения электронной демократии, электронного голосования, вовлечения граждан в государственное управление и муниципальное самоуправление, участия граждан в принятии общественно значимых решений.

4.5. Обеспечение гарантий при реализации прав граждан в сети Интернет

Гарантирование информационной безопасности физических и юридических лиц, защита авторских, интеллектуальных и смежных прав, определение правового статуса открытых и свободных лицензий, защита персональных данных и иной информации ограниченного доступа.

4.6. Создание условий по предотвращению правонарушений в сети Интернет

Создание правовых инструментов предотвращения правонарушений в сети Интернет, борьбы со спамом, мошенничеством, ненадлежащей рекламой в сети Интернет, распространением вредоносной информации, определение ответственности за совершение иных виновных деяний в сети Интернет.

5. Выводы

Результатом регулирования правоотношений в сети Интернет в Российской Федерации должны стать понятные правила взаимодействия в сети Интернет, в частности: реализация конституционных прав граждан, обеспечение гарантий для реализации информационных и экономических прав и свобод физических и юридических лиц, уменьшение доли правонарушений, совершаемых с использованием сети Интернет.

При этом не вызывает сомнений, необходимость достижения равновесной правоприменительной ситуации как в сети Интернет, так и вне ее пределов. Это возможно только посредством обеспечения равенства соблюдения прав и свобод в сети, аналогичных правам и свободам, оберегающим общественные правоотношения вне Интернета, и влекущим равные правовые последствия при их несоблюдении.

В сети Интернет гражданам должна быть предоставлена возможность упрощения фиксации юридически значимых действий для усиления ответственности участников в случае злоупотреблений.

Важным результатом регулирования отношений в сети Интернет должно стать обеспечение гарантий охраны интеллектуальной собственности, авторских прав в сети и исключения конфликта интересов правообладателей, пользователей и посредников между ними, разрешение споров в сферах регистрации доменных имен, обмена информацией между пользователями сети Интернет.

Должны быть урегулированы особенности создания и функционирования публичных сервисов, включая социальные сети, а также правила обработки публичными сетевыми сервисами персональных данных.

Для исполнения принимаемых решений необходимо учитывать технологическую и бизнес компоненту, а также трансграничный характер сети Интернет.

При подготовке предложений по регулированию правоотношений в сети Интернет в Российской Федерации должны быть учтены зарубежный опыт и практика международного права.

Предложения должны обсуждаться публично и разрабатываться при участии экспертов от интернет-отрасли, органов власти, заинтересованных представителей бизнеса и гражданского общества.

По данным Фонда «Общественное мнение» (http://runet.fom.ru/Proniknovenie-interneta/10738)

По данным сервиса «Домены России» (http://statdom.ru)

Исследование «Экономика Рунета 2011-2012» РАЭК и НИУ ВШЭ (http://rocid.ru/files/i-research/report/2012/Runet_Economy_20112012.pdf)

Доклад главы БСТМ МВД России А. Мошкова на международной конференции, посвященной борьбе с мошенничеством в сфере высоких технологий «Antifraud Russia – 2012» (http://www.itar-tass.com/c1/584459.html)